

RESOLUCIÓN No. 2200 DE 2016

( 01 NOV 2016 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE OBRA,  
PROYECTO O ACTIVIDAD"**

EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA GUAJIRA - CORPOGUAJIRA, en uso de sus facultades legales y en especial de las conferidas por los Decretos 3453 de 1983, modificado por la Ley 99 de 1993, Decretos 2811 de 1974, 1753 de 1994, 541 de 1994, 1594 de 1984, 948 de 1995, 2820 de 2010, ley 1333 de 2009 y demás normas concordantes, y

**CONSIDERANDO:**

Que las Corporaciones Autónomas Regionales están facultadas para realizar el Control, Seguimiento y Monitoreo a proyectos que de una u otra manera posean riesgo y/o amenaza al medio ambiente en general y que se adelanten en sus jurisdicciones, así lo consagra la Ley 99 de 1993.

Que mediante informe de Visita de fecha Septiembre 26 de 2016 con Radicado Interno N° INT - 206, presentado por el Grupo de Evaluación, Control y Monitoreo Ambiental, en donde manifiestan lo siguiente:

**VISITA**

El día 18 de Agosto de 2016 se realizó visita de inspección ambiental a la empresa Molino de Sal ORO BLANCO ubicada en el municipio de Uribia entre el Km 1 y el Km 2 de la vía que conduce de Uribia a Manaure, La Guajira, por el incumplimiento reiterado a la normatividad ambiental vigente en Colombia relacionada con los documentos y permisos que esta empresa debido a su actividad comercial debe presentar y obtener para poder ejercer dicha actividad. La visita fue atendida por el señor Jairo Mejia Barbosa hijo del representante legal de la empresa (fallecido).

Al realizar el recorrido por la empresa el día de la visita se logró observar lo siguiente:

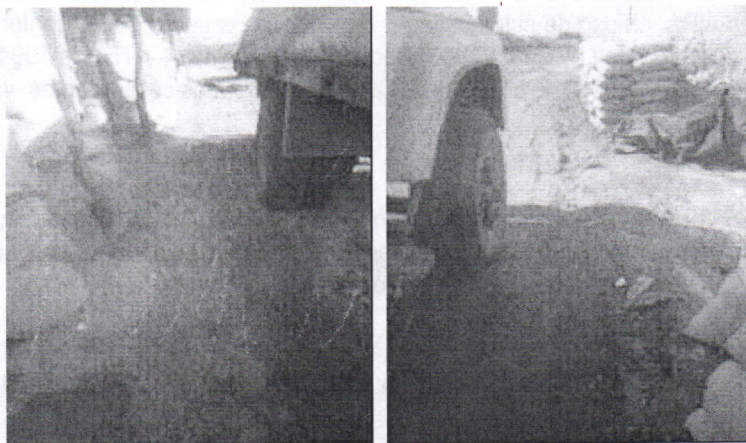
- ✓ No han realizado ninguna gestión legal ante CORPOGUAJIRA con respecto a los trámites derivados de la ejecución de su actividad comercial.
- ✓ El almacenamiento de la materia prima y material ya procesado no es el adecuado, pues aunque cuenta con estivas (menos del 30% del material esta sobre éstas) están no son suficientes para la cantidad de materia prima que se encuentra en el molino y por lo tanto se está disponiendo directamente sobre el suelo, lo cual está afectando este recurso natural, alterando sí su estado normal y las condiciones de la zona. En el área de almacenamiento se logra observar gran cantidad de sacos rotos, lo que deriva en el derrame de la sal y su dispersión por el sitio. Aclarando que en esta tercera visita ha aumentado en gran manera la cantidad de materia prima (Sal) en comparación a la cantidad que se encontraba en la visita anterior (año 2015).





E - - 2200

- ✓ Según la información que ofreció el hijo del representante legal del molino (fallecido) se iniciaron las acciones para realizar el traspaso de la empresa a su nombre Jairo Mejía Barbosa.
- ✓ Se logra observar que en algún momento existieron canales perimetrales en la empresa, pero debido a que no se les hizo el debido mantenimiento y un diseño específico estos colmataron y en el momento no cumplen su función. Por lo observado en las visitas anteriores y en la presente visita este canal perimetral sigue en las mismas condiciones desde Octubre de 2014 y no se ha realizado ninguna acción al respecto.



- ✓ No posee un cercado perimetral pues está en medio de un pase vehicular.
- ✓ El horario de funcionamiento de la empresa es de 7 am - 6 pm.
- ✓ Se logró observar un (1) punto ecológico en la empresa.



- ✓ Poseen una poza séptica referida a un baño donde realizan sus necesidades fisiológicas.
- ✓ Se observa una capa mineral sobre el suelo en la parte frontal del molino. (Esto es evidente en las fotografías aportadas en el presente informe).



- ✓ El descargue se realiza a las afueras de la bodega quedando la materia prima expuesta al sol y a la lluvia y demás fenómenos naturales, causando alteraciones directas al suelo.





#### EVIDENCIAS FOTOGRÁFICAS



Después de realizar la visita y en virtud que se trata de una situación de tipo ambiental y que existe un incumplimiento de la normatividad ambiental, como lo corroboraron nuestros funcionarios en la visita practicada y según los registros fotográficos, se evidencia que esta empresa está causando un deterioro al medio ambiente y posibles molestias a las comunidades vecinas, todo esto de forma reiterada; en vista de esto Corpoguajira, como la entidad encargada del cuidado y preservación del ambiente y los recursos naturales tiene como deber el salvaguardar dichos recursos dentro de su jurisdicción.

#### CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA CORPORACIÓN

Que dentro de las consideraciones jurídicas aplicable al caso particular, este despacho se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

El Artículo 79 de la Constitución Política Colombiana establece que es deber del estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

El Artículo 80 señala la obligación del estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 4 de la ley 1333 de 2009, señala que las sanciones administrativas en materia ambiental tienen una función preventiva, correctiva y compensatoria, para garantizar la efectividad de los principios y fines previstos en la Constitución, los Tratados Internacionales, la ley y el Reglamento.

Que de conformidad con el artículo primero de la ley 1333 de 2009, el estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través de las Corporaciones Autónomas Regionales.

Dentro del procedimiento sancionatorio ambiental, se encuentra contemplada la imposición de medidas preventivas como un mecanismo que tiene por objeto "prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana". Así mismo, se enfatiza que éstas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar. Finalmente, se señala que surten efectos inmediatos y que contra ellas no procede recurso alguno (Ley 1333 de 2009, Arts. 12 y 32).

202





0055 2200

La Suspensión de obra, proyecto o actividad se encuentra consagrada en el artículo 39 de la Ley en mención, como uno de los tipos de medida preventiva que la autoridad ambiental podrá imponer; al respecto, el artículo 39 dispone que ésta "consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas (...)".

Frente al principio de proporcionalidad que la autoridad administrativa ambiental debe contemplar en la imposición de esta clase de medidas, la Corte Constitucional, en la sentencia 703 de 2010, dispuso lo siguiente:

*"(...) En todo caso, las consecuencias gravosas y restrictivas de las medidas preventivas que en la práctica conducen a la suspensión del régimen jurídico aplicable en condiciones normales, hacen indispensable que la valoración fundada que antecede a su adopción se le agreguen algunos límites que en términos generales, al menos procuren dotar a la medida adoptada de dimensiones adecuadas que eviten la exageración, el desbordamiento o la arbitrariedad. Tales límites consisten en la transitoriedad de la medida (art. 32) y el principio de proporcionalidad, cuya aplicación no puede ser ajena a la clase y al nivel de riesgo advertido, como quiera que las medidas deben responder a cada tipo de riesgo, pues como lo ha señalado la doctrina, "debe existir una razonable proporción entre la magnitud e inminencia del riesgo que se advierte y la intensidad de las medidas que se adoptan (...)".*

Por consiguiente, esta Corporación impondrá a la Empresa Molino de sal ORO BLANCO, una medida preventiva de suspensión de obra o actividad referente a la operación de triturado y empackado del Molino de Sal ubicado entre el kilómetro 1 y 2 de la vía que conduce del municipio de Uribia al municipio de manaure en jurisdicción del municipio de Uribia – La Guajira, hasta tanto no diligencie y obtenga los permisos y/o autorizaciones correspondientes, que se requieren de acuerdo a los recursos que afecta y además cese la afectación al medio ambiente, los recursos naturales y a las personas.

Al respecto, es pertinente enfatizar que el incumplimiento de los requerimientos que surgen con ocasión de las actividades de seguimiento y control realizadas por esta Corporación, se constituye en una infracción de carácter ambiental, que puede ser objeto de la imposición de una medida preventiva, entre las cuales se encuentra la de suspensión de obra o actividad que opera cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos.

Que en razón y mérito de lo anteriormente expuesto el Director General de CORPOGUAJIRA,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer a la Empresa Molino de sal ORO BLANCO, Medida Preventiva consistente en la suspensión de obra o actividad referente a la operación de triturado y empackado del Molino de Sal ubicado entre el kilómetro 1 y 2 de la vía que conduce del municipio de Uribia al municipio de manaure en jurisdicción del municipio de Uribia – La Guajira, según las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO:** La medida preventiva de suspensión de las actividades enumeradas en el presente artículo se mantendrá hasta que la Empresa Molino de sal ORO BLANCO, diligencie y obtenga los permisos y/o autorizaciones correspondientes, que se requieren de acuerdo a los recursos que afecta la empresa aludida, de conformidad con lo establecido en la ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental.

**ARTÍCULO TERCERO:** Correr traslado al Grupo de Evaluación, Control y Monitoreo Ambiental para cumplir con lo establecido en el artículo 16 de la ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar a la procuraduría Ambiental, Judicial II y Agraria, según lo establecido en el artículo 56 de la ley 1333 de 2009.



**ARTÍCULO QUINTO:** Por la Subdirección de Autoridad Ambiental de esta Corporación comunicar el contenido del presente acto administrativo al Representante Legal de la Empresa Molino de sal ORO BLANCO, o a su apoderado debidamente constituido.

**ARTÍCULO SEXTO:** Comunicar el contenido de la presente providencia al Alcalde Municipal, al Comandante de la Estación de Policía y al Personero del Municipio de Uribia para los fines pertinentes.

**ARTICULO SEPTIMO:** Esta Resolución deberá publicarse en la página WEB y en el Boletín oficial de CORPOGUAJIRA.

**ARTICULO OCTAVO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso de reposición de acuerdo a lo establecido en la ley 1437 de 2011 y se da por agotada la vía gubernativa.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Riohacha, Capital del Departamento de La Guajira, a los

01 NOV 2016

  
LUIS MANUEL MEDINA TORO  
Director General

Reviso: Jorge Palomino

22