

AUTO No. 1165 DE 2019
(21 de noviembre)

"POR EL CUAL SE FORMULAN UNOS CARGOS DENTRO DE UNA INVESTIGACIÓN AMBIENTAL"

EL SUBDIRECTOR DE AUTORIDAD AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA GUAJIRA, "CORPOGUAJIRA", en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por los Decretos 3453 de 1983, modificado por la Ley 99 de 1993, Resolución No 001743 del 14 de agosto de 2009 proferida por la Corporación Autónoma Regional de La Guajira y de conformidad con la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, y

CONSIDERANDO:

➤ ANTECEDENTES.

Que mediante Informe Técnico con radicado Rad: INT-2509 de fecha 28/07/2017, emitido por el Profesional Especializado del Grupo de Seguimiento Ambiental de Subdirección de Autoridad Ambiental de esta Corporación, informa que en desarrollo de sus actividades de evaluación, control y seguimiento ambiental realizado a los usuarios inscritos en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en jurisdicción del Departamento de La Guajira, se evidenció el presunto incumplimiento de algunos de los usuarios de inscribirse y reportar anualmente la información exigida en el Decreto No. 4741 de 2005 y en la Resolución No. 1362 de 2007.

Que en el Informe Técnico con radicado Rad: INT-2509 de fecha 28/07/2017, con respecto al usuario TRANSELCA S.A E.S.P – Subestación Cuestecita identificado con NIT. 802.007.669-8, se manifestó lo siguiente:

1. **Implementar el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en su jurisdicción, de conformidad con el acto administrativo que expida el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial sobre el registro de generadores.**

El Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos se encuentra implementado en la jurisdicción de Corpoguajira. En la página de la entidad se encuentra habilitado un link para ingreso a dicho registro y se pueda diligenciar la información requerida en el Decreto 4741 de 2005 y Resolución 1362 de 2007.

Diariamente se está a la disposición de atender solicitudes de inscripción, retiro, recordatorio de claves de acceso u otras solicitudes e inquietudes presentadas por los generadores de residuos o desechos peligrosos.

2. **Reportar anualmente durante el mes de enero del año siguiente al IDEAM, la información recolectada a través del registro de generadores.**

Ya se iniciaron las actividades de revisión y transmisión al IDEAM; de la información presentada por los usuarios registrados en el Registro de Generadores. Los reportes que se han realizado al IDEAM son los siguientes:

Periodo de balance	Registros revisados y Transmitidos
2016	133
2015	23
2014	13
2013	3
2012	2
2011	1

3. **Generar o divulgar información en el área de su jurisdicción sobre la cantidad, calidad, tipo y manejo de los residuos o desechos peligrosos, con base en la información recopilada en el registro de generadores.**

Todavía no se ha realizado la generación y publicación de la información sobre cantidad, calidad, tipo y manejo de residuos o desechos peligrosos en el departamento de La Guajira, con base en la información suministrada por los generadores, debido a que todavía faltan algunos usuarios importantes (Grandes Generadores) por realizar reportes del periodo 2016.

4. Reportar anualmente ante la autoridad ambiental en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año.

Esta es una actividad obligatoria para los generadores inscritos en el Registro de Generadores, a corte de 30 de junio de 2017 se presentan los usuarios que no han reportado la información correspondiente en dicho Registro y que debieron haber reportado entre los meses de enero y marzo del presente año.

Nit	Nombre del establecimiento	Municipio	Dirección	Fecha de Inscripción	Reportes realizados	Reportes No realizados
802007669	TRANSELCA S.A. E.S.P. - SUBESTACION CUESTECITAS	ALBANIA	CARRERA 55 No 72 - 109 PISO 10 BARRANQUILLA	14/04/2010	2010 - 2015	2016

5. Recomendaciones

Entendiendo que todos los generadores de residuos o desechos peligrosos deben inscribirse y reportar anualmente la información requerida en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos – RESPEL, según lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 y Resolución 1362 de 2007, y evidenciando el incumplimiento de algunos generadores inscritos según lo presentado en el presente informe, se recomienda tomar las medidas inmediatas de acuerdo a lo establecido en los artículos 37 y 12 del Decreto y Resolución mencionados, los cuales establecen -en caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en el presente decreto, las autoridades ambientales competentes impondrán las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, de conformidad con lo consagrado en los artículos 83 a 85 de la Ley 99 de 1993, o las que las modifiquen o sustituyan, sin perjuicio de las demás acciones a que haya lugar-.

➤ **ANTECEDENTES PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.**

Que por lo anterior, mediante Auto No. 1071 del 24 de octubre de 2017, CORPOGUAJIRA ordenó la apertura de investigación en contra de **TRANSELCA S.A E.S.P** identificado con NIT. 802.007.669-2, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a normas de protección ambiental.

Que el Auto No. 1071 del 24 de octubre de 2017 fue comunicado al Procurador Judicial II, Agrario y Ambiental; el día 22 de enero de 2018 según consta en el respectivo oficio remitido, con radicado SAL-4114 de fecha 31 de octubre de 2017.

Que para efecto de surtir la notificación personal del Auto No. 1071 del 24 de octubre de 2017, se le envió la respectiva citación al representante legal de **TRANSELCA S.A E.S.P**, para que se sirviera comparecer a la Subdirección de Autoridad Ambiental de CORPOGUAJIRA, ubicada en la Carrera 7 No. 12 – 15 de la Ciudad de Riohacha, piso 4, de lunes a viernes en el horario de 8:00 a.m. a 12: 00 m. y 2:00 p.m. a 6:00 p.m. Dicha citación se radicó bajo el No. Rad: SAL- 4114 de fecha 31 de octubre de 2017 siendo recibida en el lugar de destino el día 07 de noviembre de 2017 como consta en la Guía de Crédito No. 1140084394 de la empresa de mensajería Servientrega.

Que el Auto No. 1071 de 24 de octubre de 2017 fue notificado personalmente al apoderado de la empresa investigada, señor RONNY BRAYAN ALMAZO REDONDO el día 14 de noviembre de 2017.

Que la empresa **TRANSELCA S.A E.S.P** por medio de escrito registrado en esta Corporación con el radicado No. ENT- 119 de fecha 11 de enero de 2018, presentó solicitud de cesación de procedimiento en contra de la apertura de investigación ambiental que se le había ordenado mediante Auto No. 1071 del 24 de octubre de 2017.

Que teniendo en cuenta el artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 esta Subdirección de Autoridad Ambiental puede realizar de oficios todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarios y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Debido a todo lo anterior, esta Subdirección de autoridad Ambiental, solicito a Profesional Especializado del Grupo de Seguimiento Ambiental de esta Corporación que se pronunciara sobre lo expuesto por la empresa investigada y en consecuencia, mediante Informe Técnico con Rad: INT- 5629 de fecha 24 de octubre de 2018, conceptuó lo siguiente:

En virtud de lo expuesto en el comunicado bajo radicado ENT – 119 del 11 de enero de 2018, se informa lo siguiente:

TRANSELCA S.A. E.S.P. solicito inscripción en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, para el establecimiento Subestación Cuestecitas, en el año 2010, bajo la identificación NIT 802007669.

Cuadro No 1. Información de inscripción y reportes del establecimiento generador Subestación Cuestecitas.

Nit	Nombre del establecimiento	Municipio	Dirección	Fecha de inscripción	PB reportados	PB No reportados
802007669	SUBESTACIÓN CUESTECITAS	CUESTECITAS (ALBANIA)	Cuestecitas vía la Mina Cerrejón	14/04/2010	2010,2011,2012, 2013,2014, 2015,2016,2017	

Cuadro No 2. Historial de Periodos de Balance reportados por la empresa Transelca S.A. E.S.P., para el establecimiento generador Subestación Cuestecitas.

NIT	NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	MUNICIPIO	PERSONA QUE DILIGENCIA	NOVEDAD ACTUAL	AÑO DE REPORTE	FECHA INICIO DILIGENCIAMIENTO DEL REGISTRO	FECHA CIERRE DEL REGISTRO	ESTADO
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Oscar Jose Jimenez Angulo	Inscrito	2010	05/06/2011	05/06/2011	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Oscar Jose Jimenez Angulo	Inscrito	2011	27/03/2012	27/03/2012	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Oscar Jose Jimenez Angulo	Inscrito	2012	28/01/2013	06/03/2013	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Álvaro De Jesús Ospino Ramos	Inscrito	2013	07/02/2014	07/02/2014	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Álvaro De Jesús Ospino Ramos	Inscrito	2014	25/03/2015	25/03/2015	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Álvaro De Jesús Ospino Ramos	Inscrito	2015	18/03/2016	18/03/2016	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Álvaro De Jesús Ospino Ramos	Inscrito	2016	26/09/2017	26/09/2017	Transmitido por web
802007669	Subestación Cuestecitas	Cuestecitas (ALBANIA)	Álvaro De Jesús Ospino Ramos	Inscrito	2017	30/01/2018	05/02/2018	Estado Cerrado

Imagen No 1. Reportes actualizados en el Registro de generadores por la empresa Transelca S.A. E.S.P., para los establecimientos generadores Subestación Cuestecitas y Termoguajira. Captura tomada del Registro de Generadores.

Revisión y Transmisión										
TOTAL REGISTROS: 16										
REVISIÓN	IDENTIFICACIÓN	ESTABLECIMIENTO O INSTALACIÓN	MUNICIPIO	DIRECCIÓN	CIV. SAC	CIV. AMO	USUARIO	PERIODO DE BALANCE	TRANSMISIÓN	
Revisar	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2017 - 31/12/2017	Transmitir	
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2016 - 31/12/2016		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2015 - 31/12/2015		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2014 - 31/12/2014		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2013 - 31/12/2013		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	3512		USRRRESP17152	01/01/2012 - 31/12/2012		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	4010		USRRRESP17152	01/01/2011 - 31/12/2011		
	002027659	SUBESTACION CUESTECITAS	ALBAMA	CUESTECITA VIA LA MINA	4010		USRRRESP17152	01/01/2010 - 31/12/2010		
Revisar	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2017 - 31/12/2017	Transmitir	
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2016 - 31/12/2016		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2015 - 31/12/2015		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2014 - 31/12/2014		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2013 - 31/12/2013		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	3512		USRRRESP17151	01/01/2012 - 31/12/2012		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	4010		USRRRESP17151	01/01/2011 - 31/12/2011		
	002027659	SUBESTACION TERMOCUJIRA	DEBULLA	MINGUEO PLANTA TERMOCUJIRA	4010		USRRRESP17151	01/01/2010 - 31/12/2010		

Cuadro No 3. Categoría del generador de residuos o desechos peligrosos, Subestación Cuestecitas.

PERIODO	NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12	Total en el periodo de balance en kilogramos
2017	SUBESTACION CUESTECITAS	70	0	30	0	39	0	100	50	0	50	0	200	539
2016	SUBESTACION CUESTECITAS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5
2015	SUBESTACION CUESTECITAS	0	5	0	0	5.4	0	3	0	5	0	2	0	20.4
2014	SUBESTACION CUESTECITAS	5.1	10	30	40	11	20	20	40	30	0	10	0	216.1
2013	SUBESTACION CUESTECITAS	10	100	30	10	20	0	100	30	40	20	50	50	460
2012	SUBESTACION CUESTECITAS	115	155	20	15	0	20	15	70	20	200	10	10	650
2011	SUBESTACION CUESTECITAS	0	0	0	0	0	30	0	30	40	30	45	40	215

2010	SUBESTACION CUESTECITAS	70	70	60	0	0	0	0	0	0	0	0	0	200
------	----------------------------	----	----	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	-----

La empresa Transelca S.A. E.S.P., realizo la actualización de la información requerida en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos del establecimiento generador Subestación Cuestecitas, para el periodo de balance 2016, por fuera de la fecha establecida en la Resolución 1362 de 2007, la cual debe ser elaborada anualmente, a más tardar el 31 de marzo de cada año.

Transelca S.A. E.S.P., establecimiento Subestación Cuestecitas, se encuentra en estado INSCRITO – ACTIVO, desde el año 2010, en el cual se realizó su inscripción en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. En dicho Registro no se evidencia reportes de novedad en atención a solicitud de suspensión del usuario: USRRESP17152, correspondiente al establecimiento Subestación Cuestecitas, que indicara la inactivación del registro por el periodo de balance 2016.

Transelca S.A. E.S.P., al considerar que no debía realizar actualización de la información en el Registro de Generadores para el periodo 2016, debía presentar una solicitud de cancelación del registro de generadores de residuos o desechos peligrosos, mediante comunicación escrita dirigida a la autoridad ambiental donde se encuentra registrado, anexando los sustentos técnicos y las razones por las cuales dicho establecimiento o instalación no genero residuos o desechos peligrosos. La autoridad ambiental debe evaluar la información presentada por el generador y verificar dicha información si así lo estima conveniente, antes de proceder a comunicarle la cancelación del registro (Resolución 1362 de 2007). Así mismo, para el periodo siguiente (2017), la generación de residuos peligrosos fue de 539 kg, se debía reportar la novedad a CORPOGUAJIRA para que activara al usuario Subestación Cuestecitas y realizar el reporte correspondiente. (Ver cuadro No 3)

En el Decreto 4741 de 2005 se establece la obligación de inscripción al Registro de Generadores mediante categorías de generación de residuos (pequeño, mediano y grande generador), así mismo; establece que los generadores inscritos deben actualizar anualmente la información en dicho registro. No establece que si un generador en algún periodo de balance genera menos de 10 kg/mes, no deba realizar la actualización en el Registro de Generadores. En este sentido; si la generación de un periodo de balance es cero (0), se debe reportar dicho valor en el registro en mención. CORPOGUAJIRA en su actividad de revisión y transmisión al IDEAM de la información actualizada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, debe identificar valores anómalos que pueden ser valores muy altos o bajos, comparados con reportes anteriores, y si considera necesario debe programar visita de validación o solicitar más información sobre el reporte realizado por el usuario en el registro.

1. CONCEPTO TÉCNICO

Realizada la revisión de la información presentada por la empresa TRANSELCA S.A. E.S.P., mediante comunicación escrita bajo radicado ENT – 119, con fecha 11/01/2018, en pronunciamiento frente al Auto 1071 de 2017, por el cual CORPOGUAJIRA apertura investigación ambiental, al establecimiento generador Subestación Cuestecitas, se emiten las siguientes consideraciones:

- La empresa Transelca S.A. E.S.P., establecimiento Subestación Cuestecitas, se encuentra en estado INSCRITO – ACTIVO, desde el año 2010, en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. En dicho Registro no se evidencia reportes de novedad en atención a solicitud de suspensión del usuario: USRRESP17152, correspondiente al establecimiento Subestación Cuestecitas, que indicara la cancelación de dicho usuario por el periodo de balance 2016.
- Transelca S.A. E.S.P., no presento solicitud de cancelación para el establecimiento Subestación Cuestecitas, al considerar que no debía realizar actualización de la información correspondiente al periodo de balance 2016 en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, incumplió lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 (compilado en el Decreto 1076 de 2015) y Resolución 1362 de 2007, en cuanto a las obligaciones de los usuarios inscritos, entendiendo que los generadores de residuos o desechos peligrosos deben actualizar la información anualmente en dicho Registro, antes del 31 de marzo.

- Al realizar la actualización de la información del periodo de balance 2016, en el mes de septiembre del 2017, no hay atenuación del incumplimiento, debido a que CORPOGUAJIRA debe generar y divulgar la información en el área de su jurisdicción sobre la cantidad, calidad, tipo y manejo de los residuos o desechos peligrosos, con base en la información recopilada en el registro de generadores, en el mismo año de los reportes. Por lo que; la información fue generada y publicada con datos inexactos para cada periodo.
- Al no realizar las actualizaciones de la información o realizarlas a destiempo en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, se generó información inexacta en los valores transmitidos por CORPOGUAJIRA al IDEAM, retrasando gestiones que puedan desarrollarse desde el Ministerio del Medio Ambiente en el departamento de La Guajira, entendiendo que el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos es una herramienta que contribuye a mejorar el conocimiento de la problemática asociada a este tipo de residuos, la planificación de su gestión y el establecimiento de prioridades para la definición de acciones que contribuyan con la solución de esta problemática. Así mismo, contar con información normalizada, homogénea y sistemática sobre la generación y manejo de residuos o desechos peligrosos originados por las diferentes actividades productivas y sectoriales del país.

Que la solicitud de cesación de procedimiento presentada mediante oficio con radicado ENT- 119 de 11 de enero de 2018 fue resuelta mediante Resolución No. 2637 de 26 de septiembre de 2019, resolviendo finalmente DENEGAR dicha solicitud por las razones expuestas en la parte considerativa de dicho acto administrativo.

Que la Resolución No. 2637 del 26 de septiembre de 2019 fue comunicada al Procurador Judicial II, Agrario y Ambiental; el día 16 de octubre de 2019 según consta en el respectivo oficio remitido, con radicado SAL-5718 de fecha 08 de octubre de 2019.

Que para efecto de surtir la notificación personal de la Resolución No. 02637 de 26 de septiembre de 2019, se le envió la respectiva citación al representante legal de **TRANSELCA S.A E.S.P.**, para que se sirviera comparecer a la Subdirección de Autoridad Ambiental de CORPOGUAJIRA, ubicada en la Carrera 7 No. 12 – 15 de la Ciudad de Riohacha, piso 4, de lunes a viernes en el horario de 8:00 a.m. a 12: 00 m. y 2:00 p.m. a 6:00 p.m. Dicha citación se radicó bajo el No. Rad: SAL- 5718 de fecha 08 de octubre de 2019 y fue recibida en su lugar de destino el día 18 de octubre de 2019, tal y como consta en la guía de crédito No. RA192048424CO de la empresa de mensajería 4-72

Que la resolución No. 2637 de 26 de septiembre de 2019 le fue notificada al apoderado de la empresa TRANSELCA S.A E.S.P, señor RONNY BRAYAN ALMAZO REDONDO identificado con cedula de ciudadanía No. 1.118.808.461 el día 22 de octubre de 2019.

Que de acuerdo con el Informe Técnico que originó la apertura del presente proceso sancionatoria ambiental se encontró como hallazgo que la empresa TRANSELCA S.A E.S.P presuntamente omitió su deber legal de mantener actualizada la información y reportar en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos los residuos o desechos peligrosos que generó durante el año 2016.

➤ **ADECUACION TIPICA DE LOS HECHOS.**

Como resultado de la presente investigación, la cual se dio apertura con base a informe técnico con radicado INT-2509 de fecha 28/07/2017, en la presente etapa de formulación de cargos, se advierte que existe merito suficiente para continuar con el procedimiento sancionatorio ambiental que se adelanta en contra de la empresa TRANSELCA S.A E.S.P, tal como lo establece el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, adicionado por el artículo 47 de la ley 1437 de 2011, iniciado por medio de Auto No. 1071 de 24 de octubre de 2017.

➤ **PRESUNTAS INFRACCIONES AMBIENTALES**

1. OBLIGACION DE MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACION EN EL REGISTRO DE GENERADORES DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS.

A. IMPUTACION FACTICA: OMITIR MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACIÓN EN EL REGISTRO DE GENERADORES DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS DURANTE EL AÑO 2016; ESENCIALMENTE EN CUANTO A LA CANTIDAD ANUAL DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS GENERADOS POR ACTIVIDAD PRODUCTIVA, CANTIDAD ANUAL DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS GENERADOS POR CORRIENTE O TIPO DE RESIDUOS Y/O CANTIDAD ANUAL Y TIPO DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS ALMACENADOS, APROVECHADOS, TRATADOS Y DISPUESTOS POR EL GENERADOR O A TRAVÉS DE RECEPTORES;

B. IMPUTACION JURIDICA: PRESUNTAS INFRACCION AMBIENTAL DEL ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1, LITERAL F, DEL DECRETO 1076 DEL 26 DE MAYO DE 2015.

➤ **SANCIONES O MEDIDAS QUE SERÍAN PROCEDENTES EN CASO DE RESULTAR PROBADA LA RESPONSABILIDAD**

En cumplimiento de lo prescrito en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, es procedente señalar que una vez probada la responsabilidad de las infracciones ambientales, debe esta Corporación imponer las sanciones a que haya lugar, de conformidad con lo estipulado en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 50 de la Ley 1437 de 2011.

➤ **FUNDAMENTOS LEGALES**

Que la Constitución Política establece en su artículo 8, que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación, en concordancia con los artículos 79, 80 y 95 numeral 8 que dispone que todas las personas tengan derecho a gozar de un ambiente sano.

Que la Ley 23 de 1973 en su Artículo 2° establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en la que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que de igual forma el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente consagra en su Artículo 1° que, el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

Que en el presente caso se estima pertinente dar aplicación a lo establecido en el artículo 4° de la Ley 489 del 29 de diciembre de 1998, en virtud del cual la función administrativa del Estado busca la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, conforme con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política.

Que la Ley 99 de 1993 establece en su artículo 31 numeral 12) Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos.

Que, a su vez, cabe hacer referencia a lo establecido en el inciso tercero del artículo 107 de la ley antes mencionada, según el cual, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que la "Constitución Ecológica" está conformada por todas aquellas disposiciones que regulan la relación entre la sociedad con la naturaleza y cuyo propósito esencial, es la protección del medio ambiente, caracterizado por consagrar una triple dimensión: de un lado la tutela al medio ambiente que, en un principio irradia el orden jurídico, de otro lado, aparece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y, finalmente, de la Carta, se deriva un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades estatales y a los particulares.

Que las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.

Que en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", se estipulan, entre otras obligaciones y responsabilidades del generador de residuos o desechos peligrosos, las contenidas en los artículos siguientes:

Artículo 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. *De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:*

- a) Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera;*
- b) Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;*
- c) Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el del presente TÍTULO sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico-química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;*
- d) Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;*
- e) Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;*
- f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título.** *(Negritas en cursivas fuera del texto).*
- g) Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;*

h) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación.

En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos que se expidan en la reglamentación única para el sector del Interior por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;

i) Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;

j) Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;

k) Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

Parágrafo 1. El almacenamiento de residuos o desechos peligrosos en instalaciones del generador no podrá superar un tiempo de doce (12) meses. En casos debidamente sustentados y justificados, el generador podrá solicitar ante la autoridad ambiental, una extensión de dicho período. Durante el tiempo que el generador esté almacenando residuos o desechos peligrosos dentro de sus instalaciones, este debe garantizar que se tomen todas las medidas tendientes a prevenir cualquier afectación a la salud humana y al ambiente, teniendo en cuenta su responsabilidad por todos los efectos ocasionados a la salud y al ambiente.

Durante este período, el generador deberá buscar y determinar la opción de manejo nacional y/o internacional más adecuada para gestionar sus residuos desde el punto de vista ambiental, económico y social.

Parágrafo 2. Para la elaboración del plan de gestión integral de residuos o desechos peligrosos mencionado presente decreto, el generador tendrá un plazo hasta doce (12) meses a partir del inicio de la actividad. Este plan debe ser actualizado o ajustado por el generador particularmente si se presentan cambios en el proceso que genera los residuos o desechos peligrosos.
(Decreto 4741 de 2005, artículo 10).

Que la Resolución 1362 del 02 de agosto de 2007, "por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27 y 28 del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005", expedida por el Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, establece en sus artículos 10, 11 y 12 lo siguiente:

Artículo 10. Divulgación de la información. Una vez el Ideam reciba en el Sistema de Información Ambiental la información transmitida por parte de las autoridades ambientales, este deberá garantizar a través de su sitio Web la siguiente información consolidada a nivel nacional:

- Cantidad anual de residuos o desechos peligrosos generados por actividad productiva;
- Cantidad anual de residuos o desechos peligrosos generados por corriente o tipo de residuos;
- Cantidad anual y tipo de residuos o desechos peligrosos almacenados, aprovechados, tratados y dispuestos por el generador o a través de receptores;
- Otros indicadores que considere relevantes el Ideam o el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

De igual manera, las autoridades ambientales, con base en la información suministrada por los generadores en el registro, deberán garantizar a través de su sitio Web la siguiente información consolidada en el área de su jurisdicción. (Negritas fuera de texto)

- a) Cantidad anual de residuos o desechos peligrosos generados por actividad productiva, municipio o por departamento;
- b) Cantidad anual de residuos o desechos peligrosos generados por corriente o tipo de residuos;
- c) Cantidad anual y tipo de residuos o desechos peligrosos almacenados, aprovechados, tratados y dispuestos por el generador o a través de receptores;
- d) Otros indicadores que considere relevantes la autoridad ambiental.

Artículo 11. Seguimiento y monitoreo. Las autoridades ambientales diseñarán programas o realizarán actividades de control y seguimiento ambiental, con el fin de verificar la información suministrada por los generadores, así como el cumplimiento de las disposiciones y requisitos establecidos en la presente resolución.

Parágrafo. Las autoridades ambientales difundirán masivamente los contenidos de esta resolución con el fin de promover el correcto cumplimiento de la presente normativa y realizarán actividades de capacitación en coordinación con el Ideam, a los usuarios en el diligenciamiento del instrumento de captura de información diseñado para efectos del registro.

Artículo 12. Régimen sancionatorio. En caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en la presente resolución, las autoridades ambientales impondrán las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, de conformidad con lo consagrado en los artículos 83 a 85 de la Ley 99 de 1993, o la norma que los modifique o sustituya, sin perjuicio de las demás acciones a que haya lugar.

Que el capítulo XII de la Ley 99 de 1993, relacionado con las sanciones y medidas de policía, atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales, al establecer en el Artículo 83, que el Ministerio del Medio Ambiente, actual Ministerio de Ambiente, y Desarrollo Sostenible y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso.

Que la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, establece el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogado entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, "por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", *se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente".*

Que el Artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, señala que el procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Que el Artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, señala la **Formulación de Cargos**, cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos, deben estar expresamente consagrados las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado.

Que el Artículo 25 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, consagra los Descargos, así: Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor, este directamente, o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes. Parágrafo: Los gastos que ocasionen la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.

Como resultado de la presente investigación, la cual se dio apertura con base a informe técnico con radicado INT-2509 de fecha 28/07/2017, en la presente etapa de formulación de cargos se advierte que existe mérito suficiente para continuar con el procedimiento sancionatorio ambiental que se adelanta en contra de TRANSELCA S.A E.S.P, tal como lo establece el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, adicionado por el artículo 47 de la ley 1437 de 2011, iniciado por medio de Auto No. 1071 de octubre de 2017, por lo cual para esta Corporación, se configuran los elementos de hecho y de derecho, para proceder a formular cargos dentro del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental.

Que lo manifestado en los informes técnicos citados, serán acogidos por esta Corporación y en virtud de ello, se formulará pliego de cargos en contra de la empresa TRANSELCA S.A E.S.P.

Que en mérito de lo expuesto, La Subdirección de Autoridad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Guajira, CORPOGUAJIRA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Formular pliego de cargos contra de la empresa TRANSELCA S.A E.S.P identificada con Nit. 802.007.669, dentro del presente procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, por la presunta violación de la normatividad ambiental, de acuerdo con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo, así:

CARGO UNICO: OBLIGACION DE MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACION EN EL REGISTRO DE GENERADORES DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS.

A) IMPUTACION FACTICA: OMITIR MANTENER ACTUALIZADA LA INFORMACIÓN EN EL REGISTRO DE GENERADORES DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS DURANTE EL AÑO 2016; ESENCIALMENTE EN CUANTO A LA CANTIDAD ANUAL DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS GENERADOS POR ACTIVIDAD PRODUCTIVA, CANTIDAD ANUAL DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS GENERADOS POR CORRIENTE O TIPO DE RESIDUOS Y/O CANTIDAD ANUAL Y TIPO DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS ALMACENADOS, APROVECHADOS, TRATADOS Y DISPUESTOS POR EL GENERADOR O A TRAVÉS DE RECEPTORES;

B) IMPUTACION JURIDICA: PRESUNTAS INFRACCION AMBIENTAL DEL ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1, LITERAL F, DEL DECRETO 1076 DEL 26 DE MAYO DE 2015.

ARTICULO SEGUNDO: El presunto infractor dispone de diez días hábiles siguientes a la notificación del presente acto administrativo, para que directamente o por medio de apoderado, debidamente constituido, presente sus descargos por escrito y aporte o solicite la práctica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes, cuyo costo, en caso de que se requiera la práctica de éstas correrá a cargo de quien las solicite, de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Por la Subdirección de Autoridad Ambiental de esta Corporación, notificar el contenido del presente acto administrativo a la empresa TRANSELCA S.A E.S.P o a su apoderado debidamente constituido.

ARTÍCULO CUARTO: El encabezamiento y parte resolutive de la presente providencia deberán publicarse en el Boletín Oficial y/o página WEB de CORPOGUAJIRA, por lo que se ordena remitir a la Secretaria General de esta entidad para lo de su competencia.

ARTICULO QUINTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso de reposición, de acuerdo al artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, sin perjuicio del derecho que tiene la empresa TRANSELCA S.A E.S.P, conforme el artículo segundo que antecede.

ARTÍCULO SEXTO: El presente acto administrativo rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Riohacha, capital del Departamento de La Guajira, a los 21 días del mes de noviembre de 2019.



ELIUMAT ENRIQUE MAZA SAMPER
Subdirector de Autoridad Ambiental


Proyecto: S. Martínez