

AUTO N° 140 DE 2020
(03 de Marzo)

"POR LA CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL SUBDIRECTOR DE AUTORIDAD AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA GUAJIRA, en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por los Decretos 3453 de 1983, modificado por la Ley 99 de 1993, Resolución No 001743 de 14 de Agosto de 2009 proferida por la Corporación Autónoma Regional de La Guajira y de conformidad con la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, y

CONSIDERANDO

Que el Decreto 1076 de 2015, establece en su artículo 2.2.2.3.9.1. *Control y seguimiento: Los proyectos, obras o actividades sujetos a licencia ambiental o plan de manejo ambiental, serán objeto de control y seguimiento por parte de las autoridades ambientales, con el propósito de:*

1. Verificar la eficiencia y eficacia de las medidas de manejo implementadas en relación con el plan de manejo ambiental, el programa de seguimiento y monitoreo, el plan de contingencia, así como el plan de desmantelamiento y abandono y el plan de inversión del 1%, si aplican.
2. Constatar y exigir el cumplimiento de todos los términos, obligaciones y condiciones que se deriven de la licencia ambiental o plan de manejo ambiental.
3. Corroborar el comportamiento de los medios bióticos, abióticos y socioeconómicos y de los recursos naturales frente al desarrollo del proyecto.
4. Revisar los impactos acumulativos generados por los proyectos, obras o actividades sujetos a licencia ambiental y localizados en una misma área de acuerdo con los estudios que para el efecto exija de sus titulares e imponer a cada uno de los proyectos las restricciones ambientales que considere pertinentes con el fin de disminuir el impacto ambiental en el área.
5. Verificar el cumplimiento de los permisos, concesiones o autorizaciones ambientales por el uso y/o utilización de los recursos naturales renovables, autorizados en la licencia ambiental.
6. Verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable al proyecto, obra o actividad.
7. Verificar los hechos y las medidas ambientales implementadas para corregir las contingencias ambientales ocurridas.
8. Imponer medidas ambientales adicionales para prevenir, mitigar o corregir impactos ambientales no previstos en los estudios ambientales del proyecto.

➤ ANTECEDENTES

Que la ESTACION DE SERVICIO H.O – MAICAO, cuenta con un Plan de Contingencia aprobado mediante Resolución No 0166 de 04 de Febrero de 2015, como instrumento de seguimiento y control para el manejo de hidrocarburos, aprobado por la vida útil del proyecto.

Que en cumplimiento del anterior mandato esta autoridad, a través del área de Seguimiento ambiental, realizo visita a la ESTACION DE SERVICIO H.O, ubicada en la Calle 16 No 1ª - 09, establecimiento de Comercio de Propiedad de la señora ROSARIO HENRIQUEZ GONZALEZ, identificado con la cedula de ciudadanía No 17904341-9, el día 27 de septiembre de 2018, emitiéndose el concepto técnico con Radicado INT-6099 de 14 de Noviembre de 2018, el cual fue trasladado a su Propietaria a través del Requerimiento con radicado SAL-6560 de 13 de Diciembre de 2018 recibido el 20 de Diciembre de 2018, sin que a la fecha se haya entregado informe de cumplimiento a lo ordenado.

Que esta autoridad nuevamente realiza seguimiento ambiental a la Estación de Servicio H.O, el día 13 de Noviembre de 2019 cuyos resultados quedaron evidenciados en el informe técnico con radicado INT-172 de 15 de Enero de 2020, el cual se traslada en su integridad.

➤ INFORME DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL

(...)

VISITA DE SEGUIMIENTO.

Fecha de Visita: 13 de noviembre de 2019

Nombre del(los) funcionario(s) que atendió(eron) la visita:	CARGO	EMPRESA
YULIETH URIBE	Empleado	ESTACIÓN DE SERVICIO H.O

Se realiza visita de seguimiento ambiental el día 13 de noviembre del 2019, a la empresa ESTACIÓN DE SERVICIO H.O ubicada en el municipio de Maicao, para identificar y verificar el cumplimiento de los compromisos y obligaciones ambientales adquiridos en: el Plan de Contingencia, la visita fue atendida por la señora Yulieth Uribe en su calidad de empleado. Los funcionarios de la Corporación Autónoma Regional de La Guajira – CORPOGUAJIRA, al realizar el recorrido de la visita observaron lo siguiente:

3.1 ACTIVIDADES QUE REALIZAN

3.1.1. VENTA DE COMBUSTIBLE: La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O se realiza el acopio y expendio de combustibles (ACPM) por medio dos surtidores ubicados en la isla de despacho. El almacenamiento de este combustible se realiza por medio de dos tanques individuales superficiales ubicados en el patio de EDS, para ACPM con capacidades de 10.022 y 10.056 galones respectivamente.



Fotografías No. 1 - 2: Área de despacho y área de almacenamiento de combustible. ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. 13 de noviembre de 2019. (Fuente CORPOGUAJIRA)

3.2 SEGUIMIENTO AMBIENTAL A LAS POSIBLES AFECTACIONES DE LOS RECURSOS NATURALES

3.2.1 MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS ORDINARIOS Y APROVECHABLES: En la ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. se evidenció tres contenedores codificados con colores donde se realiza el almacenamiento temporal de los residuos, son presentarlos a la empresa prestadora del servicio de aseo en el municipio de Maicao, (ASEO TÉCNICO S.A.S. E.S.P.) para su disposición final. Sin embargo, se evidenció el manejo inadecuado de dichos residuos, debido a que los mezclan; causando impacto ambiental porque aumenta el volumen de los residuos que llegan a disposición final, al adicionarse los que tiene valor económico y no se puede aprovechar por estar contaminados con los residuos ordinarios.



Fotografía No. 3: Contenedores para el almacenamiento temporal de residuos sólidos. ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. 13 de noviembre de 2019. (Fuente CORPOGUAJIRA).

3.2.2 MANEJO DE RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS: De acuerdo con las actividades económicas que realiza la EDS, (venta de combustibles, comúnmente se generan residuos como: trapos y cartones impregnados de combustible, aserrín utilizado como material absorbente que ayuda a la recolección de hidrocarburos en caso de presentarse derrames o fugas, borras o lodos provenientes del mantenimiento de los tanques de combustible, los residuos provenientes de las trampas de grasas, el canal perimetral. Además, se puede presentar residuos provenientes del suelo impregnado de aceite o hidrocarburo; el cual puede provenir del descargue del hidrocarburo a los tanques de almacenamiento, llenado de los tanques de los vehículos, derrames por sobre lleno del producto, de las fugas de los vehículos estacionados en el área de servicio.

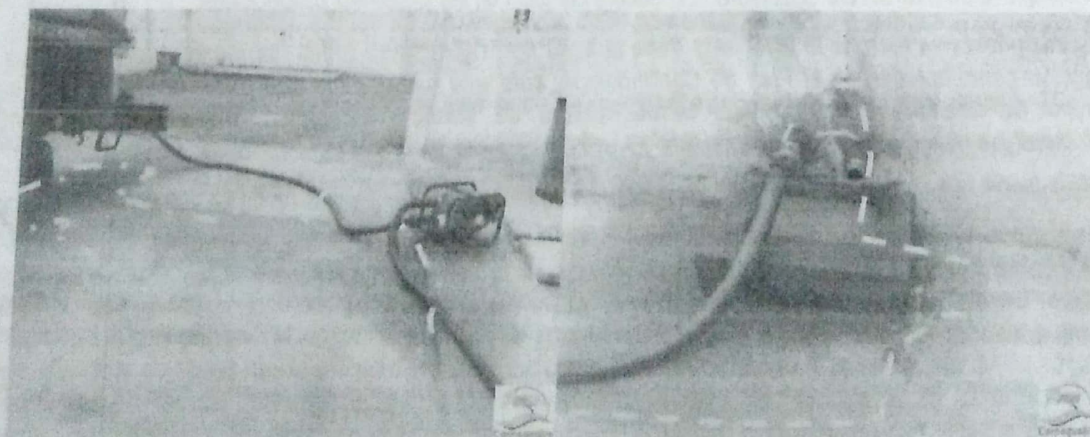
La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. cuenta con un espacio para el almacenamiento de algunos residuos peligrosos con contenido de hidrocarburos, sin embargo, este almacenamiento no cumple con las condiciones técnicas, debido a que no cuentan con una berma de contención para el derrame, generando riesgo contaminación al suelo y cuerpos de aguas subterráneas y superficiales. Por otra parte, no se evidenciaron almacenamiento de los demás residuos listados que se pueden generar en la EDS, así como las actas del mantenimiento recolección de las borras líquidas de los tanques de almacenamiento, certificados de disposición final de éste y demás comientes de residuos peligrosos generados.

La responsabilidad del generador subsiste, hasta que el residuo peligroso sea aprovechado como insumo o dispuesto finalmente en depósitos o sistemas técnicamente diseñados y no represente riesgo para la salud humana y el ambiente, tal como lo establece, el Decreto 1076 del 2015, en su Art. 2.2.6.1.3.3, por lo cual, el establecimiento debe gestionar estos residuos con organismos o entidades que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar.



Fotografías No. 4: Almacenamiento de residuos peligrosos. ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. 13 de noviembre de 2019. (Fuente CORPOGUAJIRA).

Por otro lado, se evidenció vestigios de derrame de hidrocarburos al suelo provenientes de la fuga de la manguera de llenado del carro tanque a la motobomba y de esta al tanque de almacenamiento de combustible, así mismo, se evidencia la falta de mantenimiento de la cajilla recolectora del sistema de contención de los tanques de combustibles, dicho sistema tenía gran cantidad de agua aceitosa, indicando que no se realiza mantenimientos periódicos del mismo. Lo anterior puede ocasionar desbordamiento de dichos residuos y por ende contaminación al suelo y cuerpos de aguas cercanos a la zona. El derrame de aceites o combustible al suelo no debe de presentarse, por lo cual la EDS tiene que tomar medidas para evitarlo.



Fotografía No. 5 - 6: Manchas de hidrocarburo (aceite y/o ACPM). ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. 13 de noviembre de 2019. (Fuente CORPOGUAJIRA).

3.2.3. PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS O DESECHOS PELIGROSOS. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O no cuenta con el plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que produce, tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos, incumpliendo lo establecido en el inciso b. del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015, que señala "...obligaciones del generador...elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos..."

Es de aclarar que, aunque el plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental para su aprobación, no obstante, deberá estar disponible para su conocimiento cuando ésta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental.

3.2.4 TRATAMIENTO PRIMARIO DE AGUAS NO DOMÉSTICAS: Las aguas no domésticas que se generan en la EDS provienen de la isla de despacho y la cajilla recolectora del sistema de contención de los tanques de combustibles. Para el primer caso, la EDS cuenta con un canal perimetral que conduce las aguas hacia una cajilla ubicada en la esquina del canal para su recolección. En la visita se observó la falta de mantenimiento de dicha cajilla, dicho sistema tenía gran cantidad de residuos ordinarios. No obstante, lo anterior, no presentaron actas de recolección tratamiento y/o disposición final con una empresa especial que disponga estos residuos adecuadamente. En la cajilla recolectora del sistema de contención de los tanques de combustibles se observó falta de mantenimiento, debido a que dicho sistema tenía gran cantidad de agua aceitosas y alrededor de esta una mancha oscura proveniente de hidrocarburos.



Fotografías No. 7 - 8: Canal perimetral y cajilla de recolectora. ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. 13 de noviembre de 2019. (Fuente CORPOGUAJIRA).

3.2.5 SISTEMA DE SEGURIDAD: La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O no cuenta con equipo de control de incendios ni anti derrames a pesar de tener Plan de contingencia, así mismo, el acompañante de la visita manifiesta no tener un plan de capacitación para manejos de contingencias derivados de accidentes que se puedan presentar.

3.3 PLAN DE CONTINGENCIA

La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. cuenta con un Plan de Contingencia para el manejo y transporte de hidrocarburos, derivados y sustancias nocivas, aprobado por esta Corporación por medio de la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015, dando cumplimiento a lo establecido en el Decreto 4728 de 2010 que en su artículo tercero señala que: "Los usuarios que exploren, exploten, manufacturen, refinan, transformen, procesen, transporten o almacenen hidrocarburos o sustancias nocivas para la salud y para los recursos hidrobiológicos, deberán estar provistos de un plan de contingencia y control de derrames, el cual deberá contar con la aprobación de la autoridad ambiental competente".

3.3.1 SEGUIMIENTO A LAS OBLIGACIONES: El artículo segundo de la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015 señala que la ESTACIÓN DE SERVICIO H.O deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

- Una vez puesta en marcha la EDS, esta debe cumplir con rigurosidad todas las medidas preventivas y de reacción contempladas en el Plan de Contingencia, ante una emergencia que pudiese presentarse en el tiempo de funcionamiento de esta infraestructura de servicio al público, expendiendo sustancias combustibles de alto riesgo como Gasolina y ACPM.

El establecimiento no cuenta con extintores, igualmente, no se evidenció la existencia de un kit anti derrame, disponible para un eventual derrame, ni evidencia capacitación a los empleados y personal que labora de los riesgos y contingencias que se pueden presentar.

- Debe hacer un buen manejo de los residuos sólidos generados, en especial con los residuos contaminados por aceite, grasas y combustibles, los cuales deben ser almacenados en un sitio diferente a los residuos convencionales.

El establecimiento no cuenta con contenedores para la disposición de residuos impregnados con aceites, grasas y/o combustibles. Se desconoce el manejo y gestión dada a este tipo de desechos de carácter peligroso.

- En caso de que algún producto de sus actividades genere residuos peligrosos, deberá realizar un Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos e inscribirse al registro de generadores de residuos peligrosos tal como lo establecen el Decreto 4741 del 2005 y la Resolución 1362 del 2007

El establecimiento no evidenció tener el Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos y no se encuentra inscrito en el registro de generadores de residuos peligrosos porque alega producir menos de 10 kg de estos residuos al mes.

- Debe establecer relaciones institucionales de ayuda mutua (Bomberos, Policía Nacional, Defensa Civil, Cruz Roja, etc), con el propósito de optimizar la respuesta a la emergencia en caso de presentarse el evento de contingencia.

No se aportaron evidencias relacionadas con este ítem.

- Debe reportar ante CORPOGUAJIRA cualquier evento que se presente, ya que el Plan de Contingencia, se contempla el formato de reporte de evento, el cual es muy importante al momento de ocurrir cualquier emergencia, ya que este sirve para determinar las fallas y daños ocasionados, productos derramados y responsables de la activación de la contingencia.

Según lo manifestado por la persona que atendió la visita, en el establecimiento no se ha presentado ningún evento o emergencia que implique la activación de una contingencia.

- Debe socializar el Plan de Contingencia aprobado por esta autoridad ambiental con todo el personal de la empresa y con los diferentes actores que puedan intervenir en el desarrollo del mismo.

No se aportaron evidencias relacionadas con la socialización del Plan de Contingencia a empleados y otros actores involucrados en la operación del establecimiento.

- Debe realizar una vez al año, jornadas de capacitación, entrenamientos y simulacros de implementación de Plan de Contingencia que permita evaluar y mejorar la capacidad de respuesta de la empresa ante una emergencia.

No existe evidencia o registro de las capacitaciones y/o entrenamiento periódico al personal involucrado que labora en el establecimiento EDS H.O, a fin de que adquieran experiencia en las acciones que se puedan generar dentro de una emergencia, considerando escenarios reales, identificando aquellas áreas en las cuales presenten debilidades que puedan ser corregidas antes de que una emergencia real las revele.

- Debe permitir y facilitar a los funcionarios de CORPOGUAJIRA, la realización de visitas técnicas de seguimiento y monitoreo, permitiendo el ingreso a las instalaciones y suministrando la información solicitada.

La persona encargada del establecimiento, señor Yulieth Uribe, durante el desarrollo de la visita, mantuvo buena disposición de responder las preguntas que le fueron formuladas.

- Una vez entre en operación el Plan de Contingencia, debe presentar un informe semestral de las actividades realizadas.

El establecimiento EDS H.O no ha presentado ante esta Corporación los informes referidos en este ítem, el cual debe contener los soportes y evidencias de las acciones realizadas que conduzcan a la prevención, mitigación y corrección de los impactos ocasionados por las actividades productivas que se desarrollan en la empresa.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Realizada la visita de seguimiento ambiental a la ESTACIÓN DE SERVICIO H.O. ubicado en el municipio de Maicao- La Guajira, con el ánimo de verificar el cumplimiento de la normatividad vigente en materia de generación y manejo de residuos, descarga de aguas residuales no doméstica, así como a fin de corroborar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Plan de Contingencia aprobado mediante la Resolución No 0166 del 04 de febrero de 2015. Se recomienda que, desde la Subdirección de Autoridad Ambiental, conforme a la normatividad vigente, se tomen las medidas a que haya lugar considerando lo siguiente:

- a. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O debe presentar los informes semestrales del Plan de Contingencia, correspondiente a la vigencia anterior, de acuerdo a lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015.
- b. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O debe implementar cada una de las acciones planteadas en el Plan de Contingencia y adquirir todo los equipos, elementos y accesorios necesarios, que le permitan atender una emergencia cuando esta se presente, de acuerdo a lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015.
- c. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O debe cumplir con las obligaciones referenciadas en la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015, especialmente en lo referente a la realización de jornadas de capacitación, entrenamientos y simulacros de implementación de Plan de Contingencia que permita evaluar y mejorar la capacidad de respuesta de la empresa ante una emergencia.
- d. La ESTACIÓN DE SERVICIO H. debe presentar evidencia de la socialización del Plan de Contingencia aprobado por esta autoridad ambiental, con todo el personal de la empresa y con los diferentes actores que puedan intervenir en el desarrollo del mismo, así como de las jornadas de capacitación, entrenamientos y simulacros de implementación de dicho plan, que permita evaluar y mejorar la capacidad de respuesta de ésta ante una emergencia.
- e. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O no cuenta con el Plan de Gestión Integral de los Residuos o Desechos Peligrosos que produce, tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de estos, cumpliendo lo establecido en la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015 y el literal b. del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015, el cual debe estar disponible para cuando se realice actividades propias de control y seguimiento ambiental.
- f. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O no cuentan con un espacio que garantice las condiciones técnicas para el almacenamiento temporal de los residuos peligrosos listados, generando riesgo de derrames y por ende contaminación al suelo y cuerpos de aguas subterráneas y superficiales, incumpliendo lo establecido en el parágrafo 1 del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015 y la Resolución No. 0166 del 04 de febrero de 2015.
- g. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O no evidencian las actas de recolección, transporte, aprovechamiento o disposición final correspondiente a cada corriente de residuo peligroso generados en la EDS, con organismos o entidades que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con lo establecido en los literales i,k del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015.
- h. La ESTACIÓN DE SERVICIO H.O debe realizar acciones tendientes a evitar el derrame de hidrocarburos al suelo provenientes de la fuga de la manguera de llenado del carro tanque a la motobomba y de esta al tanque de almacenamiento de combustible, generando riesgo de contaminación al suelo sustrato y cuerpos de aguas subterráneas y superficiales.

(...)

COMPETENCIA DE LA CORPORACION

Que las Corporaciones Autónomas Regionales están facultadas para realizar el Control, Seguimiento y Monitoreo a proyectos que de una u otra manera posean riesgo y/o amenaza al medio ambiente en general y que se adelanten en sus jurisdicciones, de acuerdo a lo consagrado en la Ley 99 de 1993.

Que la Ley 99 de 1993 establece en su artículo 31 numeral 12) "Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos".

De igual manera, la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, establece el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

FUNDAMENTOS LEGALES

Que la Constitución Política establece en su artículo 8, que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación, en concordancia con los artículos 79, 80 y 95 numeral 6 que dispone que todas las personas tengan derecho a gozar de un ambiente sano.

Que la Ley 23 de 1973 en su Artículo 2° establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en la que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que de igual forma el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente consagra en su Artículo 1° que, el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

Que la Ley 99 de 1993 establece en su artículo 31 numeral 12) Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos.

Que, a su vez, cabe hacer referencia a lo establecido en el inciso tercero del artículo 107 de la ley antes mencionada, según el cual, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que la "Constitución Ecológica" está conformada por todas aquellas disposiciones que regulan la relación entre la sociedad con la naturaleza y cuyo propósito esencial, es la protección del medio ambiente, caracterizado por consagrar una triple dimensión: de un lado la tutela al medio ambiente que, en un principio irradia el orden jurídico, de otro lado, aparece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y, finalmente, de la Carta, se deriva un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades estatales y a los particulares.

Que las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.

El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.

CASO CONCRETO

• De La Violación A Normas De Carácter Ambiental.

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, "por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente".
(Subrayado fuera de texto)

Que el Decreto 1076 de 2015, establece lo siguiente:

ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

(...)

b) *Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;*
(Negrillas fuera de texto)

c) *Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el del presente Título sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico-química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;*

d) *Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;*

e) *Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;*

f) *Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título*

g) *Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;*

h) *Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación.*

En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos que se expidan en la reglamentación única para el sector del Interior por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;

i) *Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;*

j) *Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;*

k) *Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.*

Que así mismo el Decreto Ibidem señala en su "Artículo 2.2.6.1.3.3. Subsistencia de la Responsabilidad. La responsabilidad integral del generador, fabricante, importador y/o transportador subsiste hasta que el residuo peligroso sea

aprovechado como insumo o dispuesto finalmente en depósitos o sistemas técnicamente diseñados que no represente riesgos para la salud humana y el ambiente”.

Que el informe técnico con radicado INT-172 de 15 de Enero de 2020, realiza una revisión de las obligaciones derivadas de la Resolución No 0166 de 04 de febrero de 2015, encontrándose incumplimientos en cada uno de los puntos evaluados, tal como se señala en el informe trasladado mediante el presente acto administrativo.

➤ REQUERIMIENTO AMBIENTAL

- a. Teniendo en Cuenta lo señalado en el informe técnico INT-172 de 15 de Enero de 2020, se hace necesario que ESTACION DE SERVICIO H.O, a través de Su Propietaria señora ROSARIO HENRIQUEZ GONZALEZ, de forma inmediata, proceda a tomar las siguientes medidas correctivas y remitir informe a esta Autoridad, en el término de 30 días siguientes a la notificación del presente acto administrativo, so pena de considerarse dicho incumplimiento como agravante de la investigación adelantada en el presente Auto.
- b. Realizar capacitaciones de educación ambiental al personal que labora en la EDS referente a la realización de una adecuada gestión y manejo de residuos sólidos (ordinarios, aprovechables, especiales y peligrosos), con el fin divulgar residuos representan la salud y el ambiente, cumpliendo lo establecido en literal g. del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015.
- c. Implementar un registro en donde se evidencien todas las acciones realizadas que conduzcan a la prevención, mitigación y corrección de los impactos ocasionados por las actividades productivas que se desarrollan en la empresa; la cual deberá estar a disposición de CORPOGUAJIRA en el momento que ésta lo requiera.
- d. Evidenciar las actas de recolección, transporte, aprovechamiento o disposición final correspondiente a cada corriente de residuo peligroso generados en la EDS, con organismos o entidades que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con lo establecido en los literales i,k del artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015.
- e. Remover de inmediato las manchas de hidrocarburos presentadas aledañas a la cajilla recolectora del sistema de contención de los tanques de almacenamiento de combustible con desengrasantes compatibles con el ambiente.

➤ CONSIDERACIONES FINALES

Que el Artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que el procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Revisado el informe de seguimiento ambiental, se indica que presuntamente el ahora investigado, omitió el cumplimiento de obligaciones derivadas de la Resolución 0166 de 04 de Febrero de 2015, así mismo incumplió en dar respuesta asertiva al requerimiento con radicado SAL-6560 de 13 de Diciembre de 2018, así mismo se verificaron infracciones de tipo ambiental relacionadas con manejo inadecuado de residuos sólidos y líquidos peligrosos, así como inadecuada gestión interna de residuos sólidos aprovechables y no aprovechables, constituyéndose esto en un incumplimiento ambiental de acuerdo a lo estipulado por la ley 1333 de 2009.

Que en razón de lo anterior existe mérito suficiente para aperturar investigación en contra de la señora ROSARIO HENRIQUEZ GONZALEZ, identificada con la cedula de ciudadanía No 17904341, en su calidad de Propietaria del establecimiento de comercio ESTACION DE SERVICIO H.O, por los presuntos incumplimientos ambientales derivados del informe técnico con radicado INT-172 de 15 de enero de 2020.

Las disposiciones contenidas en la normatividad vigente y en los instrumentos de control y manejo ambiental, están dirigidas a conciliar la actividad económica, con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano; por lo tanto, su incumplimiento constituye contravención a las normas ambientales.

Que esta Autoridad Ambiental adelantara la investigación de carácter ambiental, sujetándose al derecho al debido proceso, comunicando de manera formal la apertura del proceso, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción, defensa e imparcialidad, conductas que rigen la actuación de esta Autoridad Ambiental.

Que el artículo 22 de la norma en mención, determina que la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que de conformidad con lo previsto en el artículo 23 de la citada norma, en el evento de hallarse configurado algunas de las causales del artículo 9, esta Corporación declarará la cesación de procedimiento.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Corporación procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009.

Que en los términos del Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales, deberán comunicar a los Procuradores Judiciales, Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de dichos procesos

Que por lo anterior el Subdirector de Autoridad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Guajira – CORPOGUAJIRA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO:

Que en razón de lo anterior, existe mérito suficiente para aperturar investigación en contra de la señora ROSARIO HENRIQUEZ GONZALEZ, identificada con la cedula de ciudadanía No 17.904.341, en su calidad de Propietaria del establecimiento de comercio ESTACION DE SERVICIO H.O, ubicado en la Calle 16 No 1ª – 09 del Municipio de Maicao, Departamento de La Guajira, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a normas de protección ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.-

En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009.

ARTÍCULO TERCERO:

Por la Subdirección de Autoridad Ambiental de esta Corporación, notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora ROSARIO HENRIQUEZ GONZALEZ, o a su apoderado debidamente constituido, a la dirección que reposa en el expediente, de conformidad con lo señalado en la ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO:

Por la Subdirección de Autoridad Ambiental de esta Corporación, comunicar el contenido del presente acto administrativo al Procurador Judicial, Ambiental y Agrario – Seccional Guajira, en cumplimiento a lo establecido en el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO QUINTO:

Córrase traslado al Grupo de Seguimiento Ambiental de esta entidad para lo de su competencia.

ARTICULO SEXTO:

Publicar el contenido del presente acto administrativo en la Gaceta Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de La Guajira – CORPOGUAJIRA y/o página WEB de conformidad con lo dispuesto en el inciso segundo del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO SEPTIMO:

Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo dispuesto en el Artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y 20 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO OCTAVO:

Contra el presente Auto no procede ningún recurso por la vía gubernativa conforme a lo preceptuado en la ley 1437 de 2011.

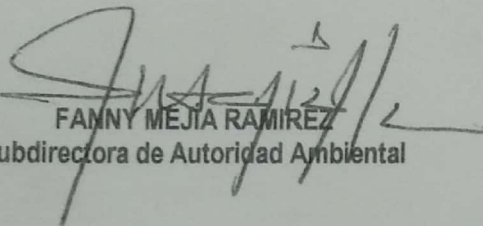


ARTICULO NOVENO:

El presente Auto rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Riohacha, capital del Departamento de La Guajira a los 03 días del mes de Marzo de 2020.


FANNY MEJIA RAMIREZ
Subdirectora de Autoridad Ambiental

Proyecto: K. Cañavera
Reviso: J. Barros
Exp. 102 de 2020